

# 城市建筑物政府不能“想拆就拆”

## 2009年1月1日起一批法律法规正式施行

□陈菲



交警在处理交通事故。

活动及管理,司法部制定了《取得国家法律职业资格在台湾居民在大陆从事律师职业管理办法》,自2009年1月1日起施行。根据该办法,符合规定条件的台湾居民可以成为大陆律师事务所合伙人。

办法明确了取得国家法律职业资格在台湾居民在大陆申请律师执业的条件和程序,台湾居民在大陆执业的范围、执业的权利和义务以及相关管理措施。根据该办法,台湾居民的执业范围不仅包括非诉讼法律事务,也包括以担任诉讼代理人方式从事涉台婚姻、继承的诉讼法律事务;台湾居民在大陆律师事务所执业,依法享有大陆律师相应的执业权利,履行相应的律师义务。

### 增值税、营业税、消费税暂行条例及相关实施细则同步实施

修订后的《中华人民共和国增值税暂行条例》《中华人民共和国消费税暂行条例》和《中华人民共和国营业税暂行条例》自2009年1月1日起施行。

增值税条例主要作了以下五个方面的修订:一是允许抵扣固定资产进项税额。二是规定与企业技术更新无关且容易混为个人消费的自用消费品(如小汽车、游艇等)所含的进项税额,不得予以抵扣。三是降低小规模纳税人的征收率。四是将一些现行增值税政策体现到修订后的条例中。五是延长纳税申报期限从10日延长至15日。

消费税条例主要作了以下两方面的修订:一是将1994年以来出台的政策调整内容,更新到新修订的消费税条例中,如:部分消费品(金银首饰、铂金首饰、钻石及钻石饰品)的消费税调整在零售环节征收、对卷烟和白酒增加复合计税办法、消费税税目税率调整等。二是将纳税申报期限从10日延长至15日,对消费税的纳税地点等规定进行了调

整。

营业税条例主要作了以下四个方面修订:一是调整了纳税地点的表述方式。二是删除了转贷业务差额征税的规定。三是删除了营业税条例所附的税目税率表中征收范围一栏,具体范围由财政部和国家税务总局规定。四是将纳税申报期限从10日延长至15日。

同时,修订后的《中华人民共和国增值税暂行条例实施细则》《中华人民共和国消费税暂行条例实施细则》和《中华人民共和国营业税暂行条例实施细则》也将与三个暂行条例同步施行。

### 保监会将主动对外公开14项保险政府信息

为了保障公民、法人和其他组织依法获取保险政府信息,提高保险监督管理工作的透明度,保监会日前签署发布了《中国保险监督管理委员会政府信息公开办法》,自2009年1月1日起正式实施。

按照以公开为原则、以不公开为例外的原则,办法将保监会的政府信息分为三类:第一类是主动对外公开的信息,包括保险行政许可事项办理情况、行政处罚结果、经审批的保险条款和保险费率、重要人事任免、政府集中采购项目的目录和标准以及实施情况、从业人员资格考试情况等14项具体内容。第二类是依申请公开的信息。除保监会、保监局主动公开外,公民、法人或者其他组织还可以根据自身生产、生活、科研等特殊需要,通过保监会网站在线申请或书面申请等方式,申请获取相关保险政府信息。第三类是不得公开的政府信息。主要指涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的政府信息。但是,经权利人同意公开,或者保监会、保监局认为不公开可能对公共利益造成重大影响的,也可以公开。

(据新华社)

2009年1月1日起,一批涉及国计民生的法律、法规以及规章正式施行,将给百姓生活带来深远影响,并将对我国的经济社会发展产生重要作用。

### 城市建筑物政府不能“想拆就拆”

2009年1月1日起施行的《中华人民共和国循环经济促进法》,将有力地促进我国循环经济发展,提高资源利用效率,保护和改善环境,实现可持续发展。根据该法的规定,对符合相关标准,并且在合理使用寿命内的建筑物,政府不能“想拆就拆”。

该法规定,城市人民政府和建筑物的所有者或者使用者,应当采取措施,加强建筑物维护管理,延长建筑物使用寿命。对符合城市规划和工程建设标准,在合理使用寿命内的建筑物,除了为公共利益的需要外,城市人民政府不得决定拆除。该法还规定,国家机关及使用财政资金的其他组织应当厉行节约、杜绝浪费,带头使用节能、节水、节地、节材和有利于保护环境的产品、设备和设施,节约使用办公用品。

### 轻微违法行为交通警察应纠正违法行为并口头警告后放行

修订后的《交通警察道路执勤执法工作规范》,自2009年1月1日起施行。规范增加了轻微违法行为适用教育、警告措施的具体规定,细化了交通警察执勤执法规范用语的规定,增加一些交通警察执勤执法行为举止的具体规定,进一步规范执法质量考核评价,可操作性强,使交警道路执勤执法工作更加有规可循。

该规范规定,对轻微违法行为,交通警察口头告知违法行为人违法事实、依据,纠正违法行为

为并予以口头警告后放行。规范还要求交通警察在执勤执法、接受群众求助时应当尊重当事人,对当事人不理解的,应当耐心解释,不得呵斥、讽刺当事人;交还被核查当事人的相关证件时应当方便接取,杜绝摔、扔证件等不尊重当事人的行为;依法扣留车辆时,不得扣留车辆所载货物,并应当提醒机动车驾驶人妥善处置车辆所载货物。根据该规范,交警遇到属于《110接处警工作规则》受理范围的群众求助,应当做好先期处置,并报110派员处置,需要过往机动车提供帮助的,可以指挥机动车驾驶人停车,请其提供帮助,机动车驾驶人拒绝的,不得强制。

### 中央级事业单位处置800万元以上资产须财政部审批

为进一步加强中央级事业单位的国有资产管理,财政部公布了《中央级事业单位国有资产处置管理暂

行办法》,于2009年1月1日起正式实施。

办法明确采取授权管理模式处置中央级事业单位国有资产。对一次性处置单位价值或批量价值(账面原值)在800万元人民币以下的资产,由财政部授权主管部门予以审批,主管部门在批复之日起15个工作日内报财政部备案;一次性处置单位价值或批量价值(账面原值)在800万元人民币以上的资产,经主管部门审核后,报财政部审批。主管部门可以根据实际工作需要,授权所属事业单位一定限额的国有资产处置权限,报财政部备案。办法还规定,处置收入要按照政府非税收入管理和财政国库收缴管理的规定,在扣除相关税金、评估费、拍卖佣金等费用后,上缴中央国库,实行“收支两条线”管理。

### 符合条件台湾居民可成为大陆律师事务所合伙人

为规范取得国家法律职业资格在台湾居民在大陆从事律师职业的

# “告书”发表三十载 细数两岸“第一次”

□李寒芳

1979年1月1日,全国人大常委会发表了《告台湾同胞书》,郑重地宣示争取祖国和平统一的大政方针和正确主张。《告台湾同胞书》发表30年来,中央对台工作的大政方针与时俱进、不断丰富发展,在祖国大陆的积极推动下,在两岸同胞的共同努力下,两岸关系虽然历经波折,但终能破除障碍,一步一脚印,不断向前发展。记者从中撷取一些曾广受瞩目的“第一次”,与读者一起再度聆听两岸关系前进的脚步声。

——1979年5月,大陆开始全面受理寄往台湾的平信业务,6月开始受理挂号函件、电报和电话业务,尽管还需经第三地中转,但两岸邮路在中断30年后得以恢复。

——1987年9月,《自立晚报》记者李永得、徐璐冲破台湾当局的禁令,绕道日本到大陆采访,成为两岸隔绝以来首批到大陆采访的台湾记者。

——1987年10月,台湾当局开放民众到大陆探亲,11月3日,大批台湾民众赴大陆探亲,结束了两岸

同胞长期隔绝的历史。原籍常州的台胞周纯娟成为首位获得大陆方面入境证件的台湾同胞。

——1988年11月9日,台湾当局有条件开放大陆同胞赴台探亲、奔丧。

——1989年起,两岸邮件总包互相直封并经香港转运,台湾方面通过第三地开通对大陆电报和电话业务;两岸民航业界陆续开办了“一票到底”“行李直挂”等合作业务。

——1989年4月,福建中医学院成立大陆第一个台湾中医研究室,录取13名台湾学生就读中医本科,开大陆学府招收台湾学子之先河。

——1989年5月,国务院批准设立台商投资区。

——1991年8月12日,新华社记者范丽青、中新社记者郭伟锋赴台采访“闽狮渔事件”处理情况,成为两岸隔绝以来首批进入台湾岛内的大陆记者。

——1992年6月6日,应著名物理学家吴大猷先生的邀请,中国科学院学部委员、著名科学家谈家

桢等人访台,这是大陆学者首次组团访问台湾。

——1992年6月10日,台湾当局开放大陆工业成品入岛,同年10月24日开放首批158项服务业赴大陆投资项目。

——1993年4月29日,海协会会长汪道涵与台湾海基会董事长辜振甫在新加坡举行会谈,签署了《汪辜会谈共同协议》等四项协议,这是自1949年以来两岸高层人士首次以民间名义举行的公开会晤。

——1993年6月30日,厦门灿坤实业股份有限公司在深圳证券交易所挂牌交易,成为首家在大陆上市发行B股的台商独资企业。

——1994年,大陆方面开放台湾媒体不间断地派记者来大陆采访(即驻点采访)。

——1997年4月,福州、厦门至高雄间的海上试点直航启动,结束了两岸48年来商船不能直接通航的历史。

——1998年10月,海协会会长汪道涵与海基会董事长辜振甫在上海举行会晤,标志着两岸政治对话

的开始。

——2001年1月,金门、马祖与福建沿海地区的海上客、货运航线首次开通(俗称“小三通”)。

——2001年2月,新华社记者范丽青、陈斌华赴台驻点采访,成为大陆首批赴台驻点采访记者。

——2002年3月,中国人民银行首次批准两家台资银行——彰化银行和世华联合银行在大陆设立代表处。4月,彰化银行昆山代表处正式开张,成为台资银行开办的第一家大陆办事处。

——2003年1月26日,两岸春节包机启动,“华航”CI585号班机自台北经香港降落在上海浦东机场,成为50多年来首架循正常途径停降大陆机场的台湾民航飞机。

——2003年12月30日,浙江国祥制冷股份有限公司在上海证券交易所挂牌交易,成为第一家在大陆上市发行A股的台商独资企业。

——2005年1月29日,两岸航空公司首次共同参与春节包机,航班实现双向对飞。中国国际航空公司CA1087号班机飞抵台湾,成为

50多年来首架循正常途径停降台湾机场的大陆民航飞机,包机首次不必降落港澳但仍须经香港飞行情报区。

——2005年4月26日至5月3日,中国国民党主席连战应中共中央和胡锦涛总书记的邀请,率领国民党大陆访问团访问大陆,国共两党领导人举行了时隔60年后的首次会谈。

——2008年7月4日,两岸周末包机正式起飞,同时搭载大陆居民赴台湾旅游的首发旅行团。这批由约760人组成的首发团,是1949年以来首批循正规途径赴台旅游的大陆居民。

——2008年11月3日至7日,海协会会长陈云林应海基会董事长江丙坤之邀访问台湾,这是海协会领导人首次访台,也是两会领导人会谈首次在台举行。

——2008年12月15日,两岸海运直航、空运直航、直接通邮正式启动。

(据新华社)